



**TCE-SP**  
Tribunal de Contas  
do Estado de São Paulo

**PROCURADORIA DA FAZENDA DO ESTADO**

(11) 3292-3242 - pfe@tce.sp.gov.br

---

**PROCESSO:** 00002347.989.19-6  
**ÓRGÃO:** ■ CONTAS DO GOVERNADOR  
■ SECRETARIA DA FAZENDA E PLANEJAMENTO (CNPJ 46.377.222/0001-29)  
**INTERESSADO(A):** ■ PROCURADORIA GERAL DO ESTADO - PGE (CNPJ 71.584.833/0001-95)  
**ASSUNTO:** Contas do Governador - Exercício de 2019  
**EXERCÍCIO:** 2019  
**INSTRUÇÃO POR:** DCG  
**PROCESSO(S) DEPENDENTES(S):** 00009609.989.19-9, 00009612.989.19-4,  
00020308.989.19-3, 00020310.989.19-9,  
00010688.989.20-1, 00010692.989.20-5,  
00010691.989.20-6, 00010693.989.20-4,  
00010695.989.20-2, 00010696.989.20-1,  
00010697.989.20-0, 00010699.989.20-8,  
00010701.989.20-4, 00010702.989.20-3,  
00010703.989.20-2, 00010704.989.20-1,  
00010706.989.20-9  
**PROCESSO(S) REFERENCIADO(S):** 00002356.989.19-4, 00013097.989.19-8

---

**PROCESSO:** 00009609.989.19-9  
**ÓRGÃO:** ■ CONTAS DO GOVERNADOR  
■ SECRETARIA DA FAZENDA E PLANEJAMENTO (CNPJ 46.377.222/0001-29)  
**INTERESSADO(A):** ■ JOAO DORIA (CPF 940.628.978-49)  
**ASSUNTO:** Acompanhamento da Aplicação no Ensino  
**EXERCÍCIO:** 2019  
**INSTRUÇÃO POR:** DCG  
**PROCESSO PRINCIPAL:** 2347.989.19-6

---

**PROCESSO:** 00009612.989.19-4  
**ÓRGÃO:** ■ CONTAS DO GOVERNADOR  
■ SECRETARIA DA FAZENDA E PLANEJAMENTO (CNPJ 46.377.222/0001-29)  
**INTERESSADO(A):** ■ JOAO DORIA (CPF 940.628.978-49)

**ASSUNTO:** Acompanhamento da Lei de Responsabilidade Fiscal  
**EXERCÍCIO:** 2019  
**INSTRUÇÃO POR:** DCG  
**PROCESSO PRINCIPAL:** 2347.989.19-6

---

**PROCESSO:** **00010688.989.20-1**  
**ÓRGÃO:**

- CONTAS DO GOVERNADOR
- SECRETARIA DA FAZENDA E PLANEJAMENTO (CNPJ 46.377.222/0001-29)

**ASSUNTO:** Acompanhamento de fiscalização operacional sobre a Secretaria da Administração Penitenciária.  
**EXERCÍCIO:** 2019  
**INSTRUÇÃO POR:** DCG  
**PROCESSO PRINCIPAL:** 2347.989.19-6

---

**PROCESSO:** **00010691.989.20-6**  
**ÓRGÃO:**

- CONTAS DO GOVERNADOR
- SECRETARIA DA FAZENDA E PLANEJAMENTO (CNPJ 46.377.222/0001-29)

**ASSUNTO:** Fiscalização operacional sobre a atuação do Departamento de Estradas de Rodagem do Estado de São Paulo (DER) no cumprimento de atividades essenciais para adequação da malha rodoviária.  
**EXERCÍCIO:** 2019  
**INSTRUÇÃO POR:** DCG  
**PROCESSO PRINCIPAL:** 2347.989.19-6

---

**PROCESSO:** **00010692.989.20-5**  
**ÓRGÃO:**

- CONTAS DO GOVERNADOR
- SECRETARIA DA FAZENDA E PLANEJAMENTO (CNPJ 46.377.222/0001-29)

**ASSUNTO:** Fiscalização de natureza operacional sobre o Corpo de Bombeiros da Polícia Militar do Estado de São Paulo (CBPMESP).  
**EXERCÍCIO:** 2019  
**INSTRUÇÃO POR:** DCG

**PROCESSO PRINCIPAL:** 2347.989.19-6

---

**PROCESSO:** 00010693.989.20-4  
**ÓRGÃO:**

- CONTAS DO GOVERNADOR
- SECRETARIA DA FAZENDA E PLANEJAMENTO (CNPJ 46.377.222/0001-29)

**ASSUNTO:** Fiscalização operacional sobre as ações Vivaleite, Renda Cidadã e Ação Jovem.  
**EXERCÍCIO:** 2019  
**INSTRUÇÃO POR:** DCG  
**PROCESSO PRINCIPAL:** 2347.989.19-6

---

**PROCESSO:** 00010695.989.20-2  
**ÓRGÃO:**

- CONTAS DO GOVERNADOR
- SECRETARIA DA FAZENDA E PLANEJAMENTO (CNPJ 46.377.222/0001-29)

**ASSUNTO:** Estudo Comparativo de Hospitais e Farmácias administrados pela Associação Paulista para o Desenvolvimento da Medicina (SPDM).  
**EXERCÍCIO:** 2019  
**INSTRUÇÃO POR:** DCG  
**PROCESSO PRINCIPAL:** 2347.989.19-6

---

**PROCESSO:** 00010696.989.20-1  
**ÓRGÃO:**

- CONTAS DO GOVERNADOR
- SECRETARIA DA FAZENDA E PLANEJAMENTO (CNPJ 46.377.222/0001-29)

**ASSUNTO:** Fiscalização operacional sobre a Habitação (Programa 2510 - Urbanização de Favelas e Assentamentos Precários).  
**EXERCÍCIO:** 2019  
**INSTRUÇÃO POR:** DCG  
**PROCESSO PRINCIPAL:** 2347.989.19-6

---

**PROCESSO:** 00010697.989.20-0  
**ÓRGÃO:**

- CONTAS DO GOVERNADOR
- SECRETARIA DA FAZENDA E PLANEJAMENTO (CNPJ 46.377.222/0001-29)

**ASSUNTO:** Fiscalização operacional sobre o Licenciamento

Ambiental.  
**EXERCÍCIO:** 2019  
**INSTRUÇÃO POR:** DCG  
**PROCESSO PRINCIPAL:** 2347.989.19-6

---

**PROCESSO:** 00010699.989.20-8  
**ÓRGÃO:**  

- CONTAS DO GOVERNADOR
- SECRETARIA DA FAZENDA E PLANEJAMENTO (CNPJ 46.377.222/0001-29)

**ASSUNTO:** Fiscalização Operacional sobre a Manutenção e Reparos em Prédios Escolares.  
**EXERCÍCIO:** 2019  
**INSTRUÇÃO POR:** DCG  
**PROCESSO PRINCIPAL:** 2347.989.19-6

---

**PROCESSO:** 00010701.989.20-4  
**ÓRGÃO:**  

- CONTAS DO GOVERNADOR
- SECRETARIA DA FAZENDA E PLANEJAMENTO (CNPJ 46.377.222/0001-29)

**ASSUNTO:** Fiscalização Operacional sobre as Medidas Socioeducativas (Meio Aberto e Meio Fechado).  
**EXERCÍCIO:** 2019  
**INSTRUÇÃO POR:** DCG  
**PROCESSO PRINCIPAL:** 2347.989.19-6

---

**PROCESSO:** 00010702.989.20-3  
**ÓRGÃO:**  

- CONTAS DO GOVERNADOR
- SECRETARIA DA FAZENDA E PLANEJAMENTO (CNPJ 46.377.222/0001-29)

**ASSUNTO:** Monitoramento de fiscalização operacional sobre a gestão do tema dos Resíduos Sólidos.  
**EXERCÍCIO:** 2019  
**INSTRUÇÃO POR:** DCG  
**PROCESSO PRINCIPAL:** 2347.989.19-6

---

**PROCESSO:** 00010703.989.20-2  
**ÓRGÃO:**  

- CONTAS DO GOVERNADOR
- SECRETARIA DA FAZENDA E PLANEJAMENTO (CNPJ 46.377.222/0001-29)

**ASSUNTO:** Monitoramento de fiscalização operacional sobre arboviroses (dengue, zika e chikungunya).  
**EXERCÍCIO:** 2019  
**INSTRUÇÃO POR:** DCG  
**PROCESSO PRINCIPAL:** 2347.989.19-6

---

**PROCESSO:** **00010704.989.20-1**  
**ÓRGÃO:**  

- CONTAS DO GOVERNADOR
- SECRETARIA DA FAZENDA E PLANEJAMENTO (CNPJ 46.377.222/0001-29)

**ASSUNTO:** Fiscalização operacional sobre o Programa "Expansão, Modernização e Operação do Transporte sobre Trilhos".  
**EXERCÍCIO:** 2019  
**INSTRUÇÃO POR:** DCG  
**PROCESSO PRINCIPAL:** 2347.989.19-6

---

**PROCESSO:** **00010706.989.20-9**  
**ÓRGÃO:**  

- CONTAS DO GOVERNADOR
- SECRETARIA DA FAZENDA E PLANEJAMENTO (CNPJ 46.377.222/0001-29)

**ASSUNTO:** Fiscalização de natureza operacional sobre o Transporte Escolar.  
**EXERCÍCIO:** 2019  
**INSTRUÇÃO POR:** DCG  
**PROCESSO PRINCIPAL:** 2347.989.19-6

---

**PROCESSO:** **00020308.989.19-3**  
**ÓRGÃO:**  

- CONTAS DO GOVERNADOR
- SECRETARIA DA FAZENDA E PLANEJAMENTO (CNPJ 46.377.222/0001-29)

**INTERESSADO(A):** ▪ JOAO DORIA (CPF 940.628.978-49)  
**ASSUNTO:** Acessório 4 - Aplicação na Saúde  
**EXERCÍCIO:** 2019  
**INSTRUÇÃO POR:** DCG  
**PROCESSO PRINCIPAL:** 2347.989.19-6

---

**PROCESSO:** **00020310.989.19-9**  
**ÓRGÃO:**  

- CONTAS DO GOVERNADOR

SECRETARIA DA FAZENDA E  
PLANEJAMENTO (CNPJ 46.377.222/0001-29)

**INTERESSADO(A):** ■ JOAO DORIA (CPF 940.628.978-49)

**ASSUNTO:** Acompanhamento da Execução Orçamentária e Financeira

**EXERCÍCIO:** 2019

**INSTRUÇÃO POR:** DCG

**PROCESSO PRINCIPAL:** 2347.989.19-6

---

Senhor Conselheiro Relator,

1. Cuidam os autos do exame das contas anuais do Governador do Estado, relativas ao exercício de 2019, já tendo havido análise e manifestação favorável por parte deste Procurador e da Chefia da Procuradoria da Fazenda do Estado.

2. Ressalte-se que após as análises por parte dos Órgãos Técnicos especializados, que abordaram os aspectos orçamentários, financeiros e jurídicos inerentes e necessários ao exame da matéria, conclui-se que houve maior transparência de movimentação de recursos financeiros, asseverando-se também a existência de superávit financeiro (em razão de compensação pelo exercício precedente).

3. Já haviam se manifestado os órgãos técnicos dessa Corte de Contas (Departamento de Supervisão de Fiscalização-DSF, Assessoria Técnica pelo especializado Setor de Economia (favoravelmente), Jurídica e Chefia (desfavoravelmente), e Secretaria Diretoria Geral-SDG com conclusão igualmente favorável.

4. Também já restou constante do feito a observância dos percentuais mínimos constitucionais de aplicação quanto ao Ensino, saúde e pessoal, tendo sido opinado pela emissão de Parecer favorável as contas, com as recomendações propostas.

**5.** Foram acostados novos documentos que demonstram o acerto das condutas adotadas pelo Ente Jurídico de Direito Público interno, especialmente no que toca aos temas de maior impacto nas contas governamentais e de relevância para o julgamento, sendo que em relação à renúncia de receitas e benefícios fiscais, a Coordenadoria da Administração Tributária avaliou como pertinente apresentar Nota Técnica acrescentando informações que ratificam as já enviadas no dia 26 de maio (protocolo 6865675), por meio do Ofício GPG n. 138/2020; quanto ao item 2, os esclarecimentos sobre aplicação no ensino e utilização de verbas do FUNDEB foram ofertados pela Secretaria da Educação; sobre os apontamentos de unidades do TCESP sobre remanejamentos e transferências, a Subsecretaria de Planejamento, Orçamento e Finanças encaminhou informações complementares.

**6.** Não merecendo mais delongas, importante frisar que a I. SDG elaborou manifestação complementar também no sentido da aprovação, não se afigurando outra a conclusão a ser adotada às presentes contas.

**7.** Isso porque como já mencionado por esta mesma Procuradoria da Fazenda do Estado, tem sido adotadas, constantemente, medidas corretivas, que indicam disposição da Origem na retificação com o fito de adequar e corrigir eventuais desacertos com relação à propalada “Renúncia de Receitas”, não se mostrando, tal ponto, suficiente para comprometer a higidez das Contas em apreço, pois, a par da demonstração de boa vontade no aprimoramento de metodologias relacionadas a essa matéria por parte do Governo do Estado - agora reforçada pelas medidas corretivas já relatadas - não houve indicação de efetivo prejuízo ao equilíbrio da execução orçamentária nem o comprometimento dos principais limitadores constitucionais e legais em razão dos procedimentos de renúncia de receitas adotados.

**8.** Por análise dos elementos acrescidos emerge a conclusão de que as explicações apresentadas pela Secretaria da Educação também levam à conclusão favorável no que toca à inclusão dos repasses efetuados às APMs nas despesas com Ensino e FUNDEB, já tendo se

mostrado apropriado “ter-se como parâmetro, em situações da espécie, o momento dos repasses e a sua destinação para a realização de dispêndios em conformidade com o estabelecido na LDB”.

**9.** O competente órgão do Estado, Secretaria da Fazenda, trouxe também outros elementos relativos ao Remanejamento e Transposição de Recursos, indicando que as alterações orçamentárias efetuadas em 2019 encontraram abrigo nos dispositivos da LDO e da LOA então vigentes, não configurando qualquer ordem de desacerto em relação ao regramento constitucional ou infraconstitucional afeto ao orçamento público, noticiando, também, e por fim, que estão sendo propostos dispositivos para as Diretrizes Orçamentárias de 2021.

**10.** Vale mencionar, também, que a Secretaria de Projetos, Orçamento e Gestão apresentou justificativas referentes ao item Previdência, declarando que a contabilização da insuficiência financeira como receita, e não como aporte, foi definida com a Contadoria Geral do Estado de São Paulo, asseverando que serão envidados esforços junto a referido órgão para entender os impactos que tal mudança poderá acarretar nas demonstrações contábeis tanto da SPPREV quanto do Estado.

10.1. Asseverou, ainda, que o Estado não está obrigado a realizar um plano de equacionamento do seu passivo atuarial, em razão de ter adotado o regime financeiro de repartição simples, mas que, visando a suportar o impacto da insuficiência financeira nas contas do Tesouro Estadual, o Governo tem adotado diversas medidas objetivando minimizar valores despendidos com tal rubrica, procedendo, como bem anotado pela d. SDG, a juntada, a esse propósito, de cópia de relatório de Consultoria Atuarial relativa à Avaliação Atuarial do Plano de Benefícios do Regime Próprio de Previdência Social do Estado de São Paulo – SPPREV.

**11.** Vale enfatizar assim, que o Governo do Estado tem tentado atender a TODAS as recomendações efetuadas por essa Corte de Contas, devendo ser mencionado neste momento que emerge deste próprio feito a conclusão de que o Estado tem, incansavelmente, envidado todos os esforços objetivando o aprimoramento de sua gestão, buscando a excelência



de suas condutas, sobretudo na área econômico-financeira, realizando estudos acurados e detalhados, pautados em dados condizentes com a realidade.

**12.** Assim é que, sem se olvidar que a realidade, especialmente a econômica-financeira, se modifica constantemente, emerge clara e límpida a conclusão de que o Estado de São Paulo tem se esforçado para observar todas as recomendações anteriormente efetuadas, entre elas franqueando acesso de dados para a avaliação da amplitude da política de desonerações tributárias e sobre a arrecadação, que poderá trazer, nos próximos exercícios, maior transparência e controle das políticas fiscais em questão, sendo certo, por fim, que eventuais e pontuais desacertos não possuem condão de comprometer a regularidade das Contas sub examine, pois, no caso, não houve prejuízo ao equilíbrio orçamentário e ao cumprimento dos principais limitadores legais e constitucionais.

**13.** Por tudo o que foi exposto, esta Procuradoria da Fazenda do Estado comungando, ratificando e reiterando as conclusões das precedentes manifestações favoráveis emanadas pelos competentes e respectivos órgãos desse Tribunal de Contas, destinadas fundamentalmente a dar efetividade aos princípios constitucionais que regem a Administração Pública, REITERA seu opinamento no sentido de emissão de parecer favorável às Contas do Governador do exercício de 2019, com as recomendações já alvitradas.

São Paulo, 5 de junho de 2020.

CARIM JOSE FERES

CÓPIA DE DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE POR: CARIM JOSE FERES. Sistema e-TCESP. Para obter informações sobre assinatura e/ou ver o arquivo original acesse <http://e-processo.tce.sp.gov.br> - link 'Validar documento digital' e informe o código do documento: 2-GP0K-FMB3-6W91-6FX0